

Coloquio internacional

LOS DESAFÍOS DEL COMERCIO DE MATERIAS PRIMAS

Europa - América Latina - el Caribe



Agence française de développement
3 place Louis Armand, Paris

25 y 26 de
mayo 2023

Coloquio IdA-EULAC-MEAE-AFD 2023
Los desafíos del comercio de materias primas.
Europa - América latina - el Caribe

25 y 26 de mayo de 2023

El coloquio « Los desafíos del comercio de materias primas. Europa - América latina - el Caribe » es organizado por el Institut des Amériques en colaboración con el Ministerio francés de Europa y Asuntos Exteriores (MEAE), la Fundación Europa – América Latina y el Caribe (EU-LAC) y la Agence française de développement (AFD) como parte de las Semanas de América Latina y del Caribe.

Los debates tendrán lugar en francés, inglés y español, con traducción simultánea.

Coordinación científica : Yvonne Bouvet (Université de Bretagne Occidentale), Audrey Sérandour (Université de Haute-Alsace, CRESAT, PRODIG)

[Argumentario](#)

En un contexto de aumento de la demanda de materias primas, de preocupación por la finitud de las reservas y de voluntad de transición socio-ecológica, los países europeos redescubren en este inicio del siglo XXI las cuestiones vinculadas a las materias primas no renovables (metales, minerales, hidrocarburos, arenas, etc.). Los Estados clasifican cada vez más minerales como críticos o estratégicos y los inversores buscan asegurar su abastecimiento. Esto nos recuerda hasta qué punto los escenarios de transición se basan sobre todo en realidades físicas, materiales y localizadas. Las regiones de producción, transformación y consumo rara vez son las mismas, y el flujo de materias primas, sobre todo energéticas, demuestra que siguen existiendo relaciones de dominación entre estas regiones. América Latina y el Caribe se encuentran entre las zonas con grandes depósitos de materias primas. La explotación de estos recursos ha llegado a estructurar un sistema económico y sociopolítico, establecido en la época colonial, que se ha consolidado a lo largo de siglos hasta convertirse -en el contexto de la globalización contemporánea- en dependiente de la exportación de estos recursos y del mercado mundial resultado de las relaciones asimétricas de la economía internacional. Si bien las empresas transnacionales desempeñan hoy un papel clave en la industria extractiva latinoamericana, varios Estados intentan hacer prevalecer su participación y control sobre el sector, ya que las actividades mineras son una importante fuente de ingresos a corto plazo que pueden utilizarse para apoyar políticas públicas de sanidad, educación, vivienda, etc.

Al otro lado del Atlántico, Europa ha sido principalmente consumidora de materias primas, lo que ha determinado en gran medida la relación histórica con América Latina y el Caribe. Es también una de las regiones del mundo donde se reivindican hoy los requerimientos de la transición energética, que moviliza una diversidad cada vez mayor de minerales.

Como zona de importación de una parte de la producción minera latinoamericana, Europa y los actores europeos - dentro del sistema institucional la Unión Europea e inversores privados- tienen un papel que desempeñar en la lógica de desarrollo del sector minero latinoamericano, en particular mediante el establecimiento de normas socioambientales y técnicas. De un continente a otro, las materias primas son siempre una cuestión económica y política, pero también medioambiental y social. ¿Cómo conciliar la necesidad de una creciente diversidad de materias primas, que provoca el avance de los frentes extractivos, con los imperativos de protección del medio ambiente y respeto de los derechos sociales, pero también con las expectativas de los agentes locales en términos de beneficios económicos derivados? ¿Qué modelos de desarrollo y gobernanza pueden establecerse respecto a la explotación de los recursos? ¿Es posible construir una cooperación regional y birregional, cuando a nivel nacional el debate cristaliza en torno a las cuestiones de la soberanía energética o la soberanía sobre los yacimientos? Y, de forma más general, ¿cómo superar la asimetría de las relaciones entre los países proveedores de materias primas y los países que invierten, compran y luego transforman estos productos?

A nivel transcontinental, tanto los actores públicos como los inversores privados están desplegando estrategias para controlar las cadenas de valor de las materias primas. Para romper su dependencia de las exportaciones de materias primas, los países latinoamericanos y caribeños se están centrando en la industrialización de los recursos: fabricar baterías, en lugar de vender carbonato de litio, por ejemplo. Sin embargo, la larga historia de especialización productiva del continente se traduce en una falta de recursos humanos, cuya formación requiere tiempo e inversión, ya sea pública o privada. Por su parte, para garantizar sus necesidades de recursos para la transición ecológica, los países europeos multiplican los planes de recuperación minera. Por su parte, para asegurar sus necesidades de recursos para la transición ecológica, los países europeos están multiplicando los planes de reactivación de la minería. Sin embargo, esta respuesta a un sentido de urgencia se ve limitada por la temporalidad de dichos proyectos, así como por la aparición de críticas y movimientos de protestas locales, que a menudo se ven impulsadas por un argumento medioambiental.

En definitiva, las cuestiones estratégicas que plantean las materias primas se refieren a la escala a la que hay que pensar en la explotación, la regeneración de zonas afectadas y la regulación de los recursos, así como el futuro de los espacios post extractivos, en el contexto

de la transición socioecológica. También plantean la cuestión de la temporalidad de estas preocupaciones.

25 de mayo, Agence française de développement
Auditorium Mistral, 3 Pl. Louis-Armand, 75012 Paris

11h-11h45 Inauguración :

- **Françoise MOULIN-CIVIL**, presidenta, Institut des Amériques
- Un ou una representante del Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères
- **Adrián BONILLA**, director ejecutivo, Fundación EU-LAC
- **Philippe ORLIANGE**, Directeur Geografias, Agence française de développement
- **Yvonne BOUVET** y **Audrey SERANDOUR**, coordinadoras científicas

11h45-12h30 Conferencia inaugural

- **Sébastien TREYER**, directeur général, Institut du développement durable et des relations internationales

12h30-14h : almuerzo cóctel

14h-15h45 Mesa redonda 1 - Conciliar la necesidad de materias primas con el deseo de preservar el medio ambiente

El modelo de transición energética que los Estados europeos quieren implantar pretende limitar el uso de recursos basados en el carbono, permitiendo al mismo tiempo un uso respetuoso con el medio ambiente. ¿Puede este nuevo modelo romper el estancamiento depredador en el que ha crecido la minería? Aunque la extracción de recursos no renovables conlleva la insostenibilidad de su explotación, se espera contener su impacto ambiental. ¿Qué mecanismos de compensación y regeneración intentan utilizar la industria y los agentes estatales para mitigar los impactos sociales y las pérdidas de biodiversidad y ecosistemas causadas por la intensificación de las actividades extractivas? ¿Es posible internalizar los costes medioambientales y sociales de la explotación en el valor de las materias primas? Mitigar los daños al medio ambiente y mejorar las condiciones de vida de las poblaciones locales, no es suficiente. Debemos hablar de regeneración y de internalización de los costos de impacto socio-ambiental en los precios de las materias primas, teniendo en cuenta el valor de los entornos naturales y sociales que se verán afectados por la extracción. Más allá de la cuestión del impacto medioambiental, el carácter intensivo en energía de la industria extractiva plantea la cuestión de su impacto climático y, por consiguiente, de la conciliación con los compromisos internacionales en materia de emisiones de gases de efecto invernadero.

Moderación del debate :

- **Mathilde ALLAIN**, profesora en Ciencias Políticas en el IHEAL e Investigadora en el CREDA

Ponentes confirmadas :

- **Solène REY-COQUAIS**, doctora en Geografía por la Universidad de París 1 Panthéon-Sorbonne, investigadora asociada a la UMR Prodig y profesora en la Escuela Normal Superior (París).
- **Pia MARCHEGANI**, directora de Política Ambiental en Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN); Investigadora asociada al programa de estudios globales de Flacso- Argentina
- **Maristella SVAMPA**, investigadora Superior del Conicet-Argentina, Miembro del Pacto Ecosocial e Intercultural del Sur

**26 de mayo, Agence française de développement
Auditorium Mistral, 3 Pl. Louis-Armand, 75012 Paris**

14h-15h45 Mesa redonda 2 - Pensar en una "transición justa" de un extremo a otro de los sectores: materias primas, empleo y protección social

La llamada transición "justa" promete salir de la relación de dominación entre los Estados productores y los Estados consumidores y prescriptores, marcada por una división del trabajo y de la renta.

En América Latina y el Caribe, por ejemplo, la creación de empleos cualificados puede ser una salida a la lógica de la transferencia de conocimientos. Se puede hacer apoyándose en la enseñanza técnica y superior, implicando a los investigadores y al desarrollo industrial, ya sea en el sector público o en el privado. ¿Puede la industria de las materias primas no renovables catalizar dicha transformación, o debemos formar capacidades hacia una economía basada en la biodiversidad (bioeconomía) en donde las materias primas y productos son renovables y circulares? ¿Podría la valorización de las materias primas (no renovables) e internalización de externalidades contribuir a la aparición de una nueva generación de industrias de extracción y transformación en América Latina, reduciendo los impactos socioeconómicos negativos existentes? Más allá de mejorar el nivel de vida de las personas localizadas en estas zonas extractivas, ¿pueden los inversores europeos tomar la iniciativa de establecer la protección de los trabajadores y garantizar los derechos laborales? Estos cambios deben realizarse con los actores implicados y en un diálogo social progresivo e inclusivo. Las disparidades de nivel de vida entre el Norte y el Sur complican la aceptabilidad social y moral del uso de las materias primas para la transición energética. Sin embargo, el respeto a los valores humanos está en el centro del concepto de sostenibilidad a través del prisma medioambiental, económico y social. En Europa, en los países consumidores de materias primas, ¿cómo se integran estas cuestiones de protección de los trabajadores en las prácticas y políticas empresariales que promueven esta llamada transición justa?

Moderación del debate :

- **Claude LE GOUILL**, investigador en el IRD-SENS. UMR SENS (IRD / Cirad / Université Paul-Valéry Montpellier 3)

Ponentes confirmados :

- **Fernando ANDRADE HENAO**, Especialista regional en cambio climático para América Latina y el Caribe, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- **Froujke BOELE**, directora de Políticas Públicas y Programas Regionales del Centro de Conducta Empresarial Responsable de la OCDE
- **Gilles RECOCHE**, VP Responsibility, Commitments & Communication, Orano
- una representante de **SHERPA**

16h-17h45 [Mesa redonda 3 - Integrar las cadenas de valor e imaginar la cooperación \(bi\)regional : ¿qué geopolítica de las materias primas?](#)

Los Estados y los inversores privados no comparten las mismas escalas de análisis para la realización de la explotación de las materias primas. Mientras que el capital natural se ha ido acumulando a lo largo del tiempo geológico, la explotación de los recursos es mucho más reciente y la demanda actual está acelerando el ritmo de su desarrollo. Las materias primas están siendo buscadas por todas partes, en tierra y bajo el mar, sacudiendo las fronteras, generando luchas por la influencia y buscando alianzas diplomáticas.

En este contexto de geopolítica de las materias primas, ¿cómo se puede plantear mayor cooperación entre Europa y América Latina que pueda conducir a la autonomía energética de cada una de estas regiones?

¿Puede la integración de las cadenas de valor contribuir a reforzar esta cooperación? Al equilibrar las cadenas de valor, también surge la posibilidad de distanciar a otros actores que son igual de ambiciosos a la hora de añadir valor a las materias primas, como China o Estados Unidos de América. En esta geografía política de los recursos, ¿qué características de la demanda europea -ya sea en términos de estándares de consumo o por razones materiales- pueden llevar a América Latina y el Caribe a privilegiar sus relaciones con Europa, antes que con Estados Unidos o China?

En una lógica nacional, los Estados sudamericanos afirman su soberanía sobre los recursos, queriendo controlar su explotación y las repercusiones económicas, sociales y medioambientales, ya sean positivas o negativas. En la fase de transición de principios del siglo XXI, varios Estados también deben hacer frente a la necesidad de pensar en la continuidad con la actual matriz convencional, en particular para los países cuyas economías se basan en los hidrocarburos (Bolivia, Colombia, Venezuela, etc.) Al mismo tiempo, al garantizar una transición energética para sus economías y ciudadanos, los Estados europeos

pretenden mantener su liderazgo internacional. Europa también quiere ser modelo y protagonista de los cambios que se están produciendo ante las actuales convulsiones mundiales, lo que significa, en particular, acompañar las salidas y repercusiones económicas, técnicas y sociales de la explotación de las materias primas.

Un verdadero cambio de paradigma para la cooperación birregional sería plantear una transición conjunta hacia otro modelo. Significa empezar a valorar lo que tenemos sobre la tierra (biodiversidad, servicios ecosistémicos, sumideros de carbono, etc.) y no los recursos del subsuelo. Significa la voluntad política y la capacidad institucional para generar trabajo con una conciencia activa de que nuestros recursos naturales son el futuro del planeta. Son el potencial de desarrollo de la cooperación. Son las empresas de biotecnología y bioinformática, son los bioquímicos de los fármacos y cosméticos del futuro, son los senderos de ecoturismo, el agua que alimenta las plantaciones agroindustriales, la madera sostenible que construye edificaciones, el diseño y funcionamiento de nuevas tecnologías (biónica), la energía que mueve el transporte sostenible, los productos y servicios ecosistémicos que tienen más valor que los recursos no-renovables y que pronto su precio será extremadamente elevado debido a su escasez global.

Moderación del debate :

- **Raphaël DANINO-PERRAUD**, investigador asociado del IFRI

Ponentes confirmados :

- **Natascha NUNES DA CUNHA**, especialista Principal en Minería del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
- **Eduardo GUDYNAS**, investigador Centro latinoamericano de ecología social (CLAES) [a distancia]
- **Mouna TATOU-BRETON**, Jefe Adjunto de la Oficina de Política de Recursos Minerales, Ministerios de Transición Ecológica y Cohesión Territorial, Transición Energética y Mar.
- **Corina HEBESTREIT**, directora European Carbon and Graphite Association

17h45-18h15 Conclusiones